

МЕСТО И РОЛЬ ОРД В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ И ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

Проблема преступности – одна из наиболее острых, требующих скоротечного решения задач, стоящих перед российским обществом и государством.

Актуальность данного социально-криминологического явления обусловлена, прежде всего, тем, что наркопреступность представляет собой исключительно опасное явление, которое, к сожалению, до недавнего времени не встречало в нашей стране достаточного противодействия.

Исключительная опасность наркопреступности заключается в том, что объектом посягательства преступления этого вида является здоровье населения, т. е. вред причиняется не одному человеку, а множеству людей – здоровью населения, ее части в той или иной местности или в том или ином регионе.

Особенность механизма совершения преступления этого вида, заключается в том, что наркотики, психотропные вещества или их аналоги являются средством совершения преступления.

Использование виновным этих средств облегчает совершение преступного посягательства. Их наличие также оказывает влияние на степень общественной опасности содеянного.

Наркотики (от греч. – приведение в оцепенение) – это либо природные, либо синтетические вещества, вызывающие наркоманию. В «Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.» и «Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.» приведены перечни указанных средств и веществ, находящихся под международным контролем.

Наиболее распространенными в незаконном обороте являются наркотические вещества, кустарно изготавливаемые из растений конопли и мака.

Конопля (*Cannabis*) произрастает в диком виде на территориях с жарким и умеренным климатом. Посевная конопля культивируется в некоторых регионах страны с умеренным климатом. Для изготовления наркотических средств пригодны практически все сорта конопли.

Но наиболее наркотическую активность имеет дикорастущая конопля, встречающаяся на Дальнем Востоке и южных районах России. В зависимости от времени и способа сбора, а также способа переработки различают три наркотических средства из конопли: марихуана, гашиш и гашишное масло. В результате переработки конопли путем ее измельчения, просеивания, экстракции и упаривания получают различные наркотические средства.

Наибольшее распространение получил мак снотворный (*Papaver Somniferum*). Главное назначение этого вида – получение опия (высохший млечный сок, вытекающий из надрезов на незрелых коробочках мака) для целей медицины.

В ходе многовековой селекции были выведены сорта мака снотворного с толстыми стенками и большой головкой, удобной для подрезания на опий (получивший название опийный), и сорта, дающие семена с большим содержанием масла (масличные – этих сортов около ста) содержат в различных соотношениях алкалоиды опия. Наибольшее распространение как наркотическое средство получила маковая соломка, менее – опий. Из растений мака – такие как опий, морфин, омнопон и героин.

В 1988 г. было прекращено промышленное возделывание масличного мака, солома которого являлась сырьем для фармацевтической промышленности (Постановление Совета министров СССР №695 от июня 1987 г. «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака»).

Наркотические средства из конопли и мака употребляют различными способами: курением, перорально (через рот), либо путем инъекции и вдыхания носом. Героин (жаргонное название – «гера») – это синтетическое средство, производное морфина, по наркотической активности превосходящее его в несколько раз, порошок различных цветов от белого до коричневого.

Наркотическое средство кокаин (порошок или паста), получаемое из листьев растений кока, произрастающего в Южной Америке, Африке, на островах Цейлона и Ява. В России данный наркотик менее распространен.

В настоящее время на территории России наибольшее распространение получило такое синтетическое средство как: ЛСД, которое для удобства сбыта наркодиллеры представляют в виде капсул, таблеток белого цвета или порошка кремового цвета. ЛСД – одно из самых сильнодействующих наркотических средств. Метадон, ноксирон,

первинтин, промедол, фентилин, эфедрон и другие амфитамины, в настоящее время также пользуются спросом среди наркоманов.

Наркомания – это болезнь, характеризующаяся непреодолимым влечением к наркотикам, вызывающим в малых дозах эйфорию, в больших – оглушение, наркотический сон. Систематическое употребление наркотиков вызывает потребность увеличения доз. Воздержание сопровождается абстинентным синдромом (ломкой). При наркомании поражаются внутренние органы, возникают неврологические и психические расстройства, развивается социальная деградация.

Наркопреступность – сложное антисоциальное явление, не имеющее государственных границ. Незаконный оборот наркотических средств представляет собой циклический последовательный процесс, который можно условно представить в виде четырех стадий: изготовление, транспортировка, сбыт, приобретение.

По данным МВД, ФСКН, ФСБ, по учетам наркологических учреждений Минздрава в России на учете состоит более 550 тыс. человек (тех, кто обратился добровольно за помощью), а фактически в России 2–2,5 млн. наркоманов, что составляет 2% от населения.

От общего числа наркоманов в России по статистике 20% – это школьники, 60% – молодежь в возрасте 16–30 лет, 20% – люди более старшего возраста. В период с 2001–2010 гг. на территории России ежегодно регистрируется 230 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наибольший удельный вес преступлений этого вида наблюдается в северокавказских республиках, в г. Санкт-Петербурге, Магаданской области, Краснодарском и Ставропольском краях и др. субъектах РФ.

Как заявил в феврале 2009 г. заместитель директора ФСКН Олег Сафонов, по данным ООН, самое большое число наркозависимых в Ираке и Афганистане, третьей в этом списке значится Россия.

Проблема борьбы с наркопреступностью и ее профилактики обусловлены ее особенностью, уголовно-правовой и криминологической характеристикой. Высокая латентность (скрытая, официально не зарегистрированная и не вошедшая в официальную статистику), не позволяет познать истинное состояние наркопреступности. Подавляющее количество преступлений в этой сфере совершается в условиях неочевидности. Эксперты полагают, что соотношение зарегистрированных и латентных преступлений составляет 1:3 либо 1:5, а некоторые говорят и о большем. Определить истинное состояние наркопреступности только с помощью официальных методов и средств, либо с

помощью научно-организованных опросов населения и с помощью их выявить предполагаемых «жертв» преступлений, а также лиц, допускающих не медицинское употребление наркотиков – невозможно.

Виктимологический аспект наркопреступности – это один из детерминантов, влияющих на динамику преступности. Виктимное (провоцирующее) поведение в механизме совершения преступления в сфере оборота наркотиков отличается тем, что оно проявляется с обеих сторон данного уголовно-правового отношения, как со стороны жертвы, так и со стороны наркодельцов.

Исходя из теории уголовного права, о вине потерпевшего можно говорить лишь условно. Однако использование терминов «жертва», «потерпевший» в данном случае допустимо. Для криминологических выводов – безнравственность потерпевшего – есть ключ к проблеме причин преступности.

На современном этапе борьбы с преступностью органы государственной власти принимают меры для решения проблемы повышения эффективности противодействия преступности. Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. № 976 создана Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН). Разработано и принято положение о ФСКН, которым определены полномочия, права и обязанности должностных лиц, основные задачи и приоритетные направления по противодействию наркопреступности. На ведомственном уровне правоохранными органами (МВД, ФСКН, ФСБ и др.) разработаны и реализуются стратегические программы борьбы с наркопреступностью. Государство запустило тестовый проект, направленный на выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотики в общеобразовательных школах. Принимаются меры по выявлению лиц, управляющих транспортными средствами, находясь в наркотическом опьянении. Правительство РФ принимает меры по технической вооруженности оперативных подразделений (обеспечение специальными техническими средствами). Повышается роль и значимость СМИ в профилактической деятельности, имеются определенные положительные моменты в международном сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В результате принятых и принимаемых мер наметилось некоторое улучшение в состоянии преступности этого вида. Однако острота этого вопроса не исчезла, проблем не уменьшилось.

В августе 1995 г. был принят Федеральный закон №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ОРД). Этим законом опера-

тивно-розыскная деятельность получила официальный статус государственно-правовой формы борьбы с преступностью. Основной характерной чертой ОРД является ее разведывательно-поисковая сущность, поскольку она направлена главным образом на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений путем проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ). В ст. 6 ФЗ «Об ОРД» дана система нормативных предписаний, определяющих перечень, а также элементы порядка проведения ОРМ.

В число этих мероприятий закон включил следующие виды: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности и ряд других мер (всего их четырнадцать видов). Необходимо отметить, что должностные лица оперативных подразделений принимают и не указанные в статье мероприятия. Например: явка с повинной, применение служебно-розыскной собаки, засада и т. д.

Должностные лица оперативных подразделений, осуществляя оперативно-розыскные мероприятия, решают задачи посредством личного участия (методом личного сыска), используют помощь специальных подразделений, специалистов, сотрудников иных служб ОВД (ГИБДД, служб участковых инспекторов, ИДН, ППС и др.), а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Механизм реализации проводимых ОРМ основан на строгом соблюдении таких отраслевых принципов как: принцип конспирации, который обеспечивает сохранность тайны операции и засекречивание сведений в области оперативно-розыскной деятельности. Принцип – сочетание гласных и негласных методов и средств означает тесную взаимосвязь ОРД и процессуальной деятельности по выявлению и раскрытию преступлений. Информация, добытая негласным путем, имеет очень большое значение в уголовном процессе, но для того, чтобы она выступала в качестве источника доказательства, ее необходимо процессуально закрепить (а для этого нужны навыки и профессионализм оперуполномоченного и следователя).

Дифференцированной выбор оперативно-розыскного мероприятия обоснован спецификой проводимой операции, ее целью и целесообразностью. Например: опрос – т. е. сбор фактической информации со слов опрашиваемого человека, который реально обладает или может обладать ею о лице и его свойствах, его связях и др. По форме

опрос – гласный и конфиденциальный. Инициатива выбора может исходить как от субъекта проведения опроса, так и от опрашиваемого лица. ОРМ – наблюдение – это тайное, направленное, систематическое наблюдение за лицами, подозреваемыми в преступной деятельности, используемыми ими транспортными средствами, местами их нахождения с целью получения информации о признаках преступной деятельности, возможных соучастниках, местах хранения наркотических средств.

В соответствии со ст. 49 федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», в ходе проведения ОРМ – «проверочная закупка», приобретение наркотических и психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов или оборудования для их производства, осуществляется с ведома и под контролем оперативных подразделений.

Проверочная закупка – проводится гласно с зашифровкой ее цели от лица, объекта оперативной заинтересованности. Конспиративный просмотр-контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений – это также одно из действенных ОРМ. Нет необходимости давать характеристику и определять значимость всех ОРМ, перечисленных в ст. 6 ФЗ «Об ОРД».

Нельзя оставить без внимания такое мероприятие как оперативное внедрение, которое предполагает продвижение (помещение) сотрудников оперативных подразделений (офицеров особого назначения) и лиц, оказывающих конфиденциальное содействие в криминальную среду и объекты в целях приобретения оперативно значимых позиций, разведывательного сбора информации, необходимой для решения задач ОРД. Внедренное лицо должно обладать особыми свойствами, характеризующими личность. Иметь профессиональные навыки сбора необходимой информации и умело ее передавать.

Должностные лица оперативных подразделений для более глубокой оперативной разработки лиц, совершающих преступление, в целях их изобличения заводят дела оперативно-розыскного учета, в рамках которых планируется и проводится весь комплекс ОРМ и концентрируется вся полученная от их проведения информация. На этапе предварительного расследования уголовных дел оперативные сотрудники осуществляют их оперативное сопровождение. Розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, уклоняющихся от наказания также не обходится без ОРМ.

Многолетняя практика ОРД убедительно доказала ее значимость и роль в борьбе с наркопреступностью. Две трети неочевидных преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков, раскрыты в результате проведенных ОРМ. Официальная статистика распространения наркомании в России в 2000-2010 гг. свидетельствует, что объем, уровень и динамика преступности, в общем, не меняется. Высокая латентность наркопреступности способствует ее распространению. Настораживает и тот факт, что после создания ФСКН сотрудники оперативных подразделений ОВД МВД несколько ослабили свои позиции, хотя справедливо будет отметить, что в этих условиях в период январь–сентябрь 2011 г. сотрудниками ОВД выявлено 99,7 тыс. преступлений (5,3%), сотрудниками ФСКН – 63,7 тыс. или 3,5%. Сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, тогда как число наркоманов увеличилось.

С учетом вышеизложенного и на основании анализа состояния наркопреступности, эффективности, целесообразности и мнения практических работников следует, что оперативно-розыскная деятельность и есть тот главный инструмент и приоритетное направление по противодействию наркопреступности.